

ІНФОРМАЦІЯ

про результати діяльності органів прокуратури Сумської області за 3 місяці 2016 року (на виконання вимог ст.6 Закону України «Про прокуратуру»)

На виконання вимог ст.6 Закону України «Про прокуратуру» щодо інформування громадськості та органів місцевого самоврядування про результати діяльності органів прокуратури Сумської області надаю узагальнені статистичні та аналітичні дані щодо стану законності та заходів щодо її зміцнення за минулий рік.

Органами прокуратури Сумської області у 2016 році при виконанні покладених Конституцією України і Законом України «Про прокуратуру» функцій вжито додаткових організаційно-практичних заходів з метою захисту прав і свобод людини, загальних інтересів суспільства та держави на території регіону.

З метою забезпечення максимальної прозорості в діяльності органів прокуратури шляхом співпраці з представниками громадськості при прокуратурі Сумської області діє Консультативна рада, до складу якої увійшли відомі громадські та політичні діячі, фахівці з юриспруденції, науковці та журналісти.

Окрім того, на офіційному веб-сайті прокуратури Сумської області оприлюднюється інформація про діяльність прокуратури, зокрема, до відома суспільства невідкладно доводиться хід розслідування злочинів, вчинених під час Революції Гідності, та інших актуальних і резонансних кримінальних проваджень. Лише з початку року на офіційному представництві відомства оприлюднено близько 120 повідомлень. Сторінка відомства також представлена в соціальних мережах Facebook, Twitter та YouTube.

За ініціативи Генеральної прокуратури України прокурором Сумської області для центральних засобів масової інформації у м. Києві проведено брифінг щодо результатів розслідування злочинів, пов'язаних із перешкоджанням волевиявленню учасників мирних акцій протесту під час Революції Гідності. Розслідування злочинів вказаної категорії високо оцінене керівництвом Генеральної прокуратури України.

Завдяки вжитими органами прокуратури скоординованим заходам вдалося подолати загальний ріст злочинності.

За 3 місяці 2016 року слідчими органами Національної поліції області зареєстровано 5653 злочини, що на 11% менше, ніж за аналогічний період минулого року. Скоєно менше злочинів проти власності (на 5,9%), у тому числі і крадіжок, грабежів (на 16,8%).

Спостерігається зменшення кількості злочинів, чинених окремими категоріями осіб: неповнолітніми (-9,8%), особами, які раніше вчиняли злочини (-14,1%), вчинені у стані алкогольного сп'яніння (-33%).

У той же час у структурі злочинності має місце негативна тенденція до збільшення особливо тяжких кримінальних правопорушень на 12,2%, тяжких – на 13,8%, очевидних умисних вбивств – на 60%, розбійних нападів – на 73,3%. При цьому, динаміка зростання тяжких злочинів є характерною у цілому по Україні (+22,5%).

З метою подолання вказаних негативних явищ прокурором області у березні поточного року скликано координаційну нараду керівників правоохоронних органів, на якій розглядались питання стану протидії злочинності та кримінальній корупції у регіоні, ефективності вжитих заходів правоохоронних органів, спрямованих на протидію, виявлення і припинення кримінальних правопорушень. Ще 5 координаційних нарад проведено керівниками місцевих прокуратур у поточному році проведено.

Разом з іншими правоохоронними органами області створено та діють 6 постійно діючих робочих груп (5 – у місцевих прокуратурах та 1 – у прокуратурі області) з питань протидії злочинності та корупції, 24 спільні групи по боротьбі з окремими видами злочинів, 12 спільних слідчо-оперативних груп щодо розкриття та розслідування конкретних кримінальних проваджень.

У сфері протидії корупції упродовж січня-березня 2016 року територіальними органами поліції скеровано до суду обвинувальні акти у 14 кримінальних провадженнях стосовно 15 осіб. Загальна сума спричинених злочинами збитків становить більше 1 млн. грн. З метою відшкодування збитків пред'явлено позови на 184 тис. грн. та накладено арешт на суму 34 тис. грн.

Для прикладу, до суду спрямовано обвинувальний акт за ч. 3 ст. 368 КК України стосовно начальника Конотопського відділу поліції ГУНП в Сумській області, який вимагав та отримав неправомірну вигоду у розмірі 30 тис. грн. від співробітника ДП «Конотопський агролісгосп» за неперешкоджання діяльності підприємства та непритягнення до відповідальності його працівників.

Завершено досудове розслідування та спрямовано до суду обвинувальний акт стосовно колишнього сільського голови Олександрівської сільської ради Буринського району, який внаслідок зловживання службовим становищем та службового підроблення рішень сільської ради заволодів бюджетними коштами у розмірі 73 тис. грн.

Територіальними органами поліції Головного Управління Національної поліції в Сумській області за наслідками досудового розслідування до суду з обвинувальними актами спрямовано 6 кримінальних проваджень за вчинення злочинів у бюджетній сфері. Загалом у поточному році розпочато досудове розслідування у 23 кримінальних провадженнях за фактами злочинів у бюджетній сфері, слідство в 18 з них на даний час триває.

Зокрема, прокуратурою Сумської області здійснюється процесуальне керівництво у кримінальних провадженнях, що розслідуються слідчим управлінням ГУНП в Сумській області за фактами зловживання службовим

становищем службовими особи ТОВ «Сумитеплоенерго» та ПАТ «СНВО ім. М.В. Фрунзе», які привласнили грошові кошти у вигляді субвенцій, виділених з державного бюджету місцевими бюджетами на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню

В обох кримінальних провадженнях на цей час призначені та проводяться судово-економічні експертизи.

Упродовж січня-березня 2016 року слідчими органів прокуратури розслідувалося 169 кримінальних проваджень. Досудове розслідування завершено у 58 з них. До суду спрямовано 10 обвинувальних актів, що на третину більше ніж за аналогічний період минулого року, у той час, як у державі кількість проваджень, направлених до суду з обвинувальним актом зменшилася на 7,8%. Із направлених до суду актів: 5 – про корупційні злочини, 2 – про правопорушення, вчинені у бюджетній системі.

Зусилля слідчих спрямовувалися на розслідування актуальних і резонансних кримінальних проваджень.

Так, до суду спрямовано обвинувальний акт стосовно службовця, посада якого віднесена до 3 категорії (начальник Регіонального відділення Фонду держмайна України по Сумській області) за фактами вчинення ним розтрати бюджетних коштів.

Повідомлено про підозру у вчиненні кримінальних правопорушень, передбачених ч. 1 ст. 366, ч. 2 ст. 191, ч. 4 ст. 190, ч. 4 ст. 358 КК України, колишньому народному депутату України сьомого скликання і, одночасно, голові Сумської обласної державної адміністрації (посада якого віднесена до 1 категорії) за вчинення підробки розпорядження голови ОДА для приховання факту здійснення приватної закордонної поїздки та з метою подальшого незаконного одержання заробітної плати за період, коли фактично не виконував свої службові обов'язки. Також він підозрюється у вчиненні шахрайства стосовно особи, внаслідок чого їй завдано матеріальної шкоди на суму 1,27 млн. грн. та використанні завідомо підробленого листка тимчасової непрацездатності для виправдання безпідставної відсутності на роботі.

Повідомлено про підозру головному інженеру ТОВ «СКАТ», який у співучасті з керівником названого підприємства скоїв кримінальне правопорушення, передбачене ч. 5 ст. 191 КК України – розтрату та привласнення бюджетних коштів на суму 1,068 млн. грн. при виконанні реконструкції котельні Охтирської ЦРЛ у 2012 році. Обвинувальний акт щодо нього спрямовано на розгляд суду. Директор ТОВ «СКАТ» оголошений у міжнародний розшук та нещодавно затриманий у Італії. Наразі триває процедура його екстрадиції в Україну.

У 2016 році до суду скеровано 2 обвинувальні акти стосовно працівників поліції за фактами одержання ними неправомірної вигоди, одне з яких –

стосовно керівника Конотопського відділу поліції. Завершено досудове розслідування корупційного правопорушення, а саме зловживання службовим становищем, скоєного працівником фіскальної служби.

У березні поточного року також повідомлено про підозру двом працівникам Сумської митниці за фактом зловживання ними владою та службовими повноваженнями при здійсненні митного оформлення вантажних автомобілів ДАФ, внаслідок чого до бюджету держави не надійшло податків, зборів та митних платежів на суму понад 1,7 млн. грн.

Боротьба з організованою злочинністю залишається одним з першочергових завдань правоохоронних органів. Упродовж 2016 року правоохоронцями регіону знешкоджено 3 організовані групи.

До найбільш актуальних слід віднести кримінальне провадження щодо скоєння трьома раніше судимими особами у складі організованої злочинної групи п'яти епізодів злочинної діяльності, передбачених ч.3 ст.187, ч.3 ст.186, ч.2 ст.289, ч.2 ст.146 КК України. Зокрема, це розбійний напад на подружжя підприємців обласного центру, з послідувачим їх викраденням та угоном транспортного засобу, напад на відділення поштового зв'язку. Підозрюваним обрано запобіжний захід тримання під вартою. Досудове слідство триває.

За безпосереднім процесуальним керівництвом працівників прокуратури області упродовж січня-квітня 2016 року до суду направлено 4 обвинувальні акти за фактами діянь, спрямованих на насильницьку зміну чи повалення конституційного ладу або на захоплення державної влади, розголошення державної таємниці та незаконного придбання спеціальних технічних засобів негласного отримання інформації.

За ініціативи прокуратури Сумської області створені та запроваджено діяльність постійно діючих міжвідомчих робочих груп з питань боротьби зі злочинами проти основ громадської та національної безпеки, кримінально карної контрабанди та злочинів пов'язаних із цілісністю й недоторканістю кордонів України.

У лютому поточного року завершений судовий розгляд кримінального провадження стосовно особи, яка готувала терористичний акт в обласному центрі Сумщини з ухваленням судом першої інстанції обвинувального вироку. Наразі, старшим прокурором групи процесуальних керівників внесена апеляційна скарга на вирок суду за м'якістю призначеного покарання (4 роки позбавлення волі), розпочатий апеляційний розгляд провадження.

Слідчими органів фіскальної служби області до суду спрямовано 6 кримінальних проваджень (5 за аналогічний період 2015 року), 5 з яких – з обвинувальними актами, 1 провадження направлено до суду з постановою про звільнення особи від кримінальної відповідальності у зв'язку із добровільною сплатою сум податкових зобов'язань.

Вжитими прокуратурою області заходами забезпечено стовідсоткове відшкодування збитків у кримінальних провадженнях (806 тис. грн.).

Так, прокуратурою Сумської області здійснюється процесуальне керівництво у кримінальному провадженні за фактом ухилення від сплати податків в особливо великих розмірах службовими особами ТОВ «Укрбіоресурси», які із порушенням вимог низки нормативних актів, організували у двох районах Сумської області виробництво деревного вугілля, використовуючи при цьому як легально придбану сировину, так і деревину невідомого походження. У подальшому вироблене вугілля реалізовувалося до країн Європи. При цьому товариством за підсумками 2015 року задекларовано лише близько 100 тис. грн. прибутку із загального обороту майже 19 млн. грн.

За наслідками проведеної у ході досудового розслідування перевірки дотримання службовими особами ТОВ «Укрбіоресурси» податкового та іншого законодавства даному підприємству донараховано податок на прибуток у розмірі 3 млн. 340 тис. грн. Досудове слідство триває.

Виконуючи одну з конституційних функцій органів прокуратури, керуючись приписами статті 2 КПК України та основоположними принципами ООН щодо ролі обвинувачення при захисті інтересів держави, враховуючи положення підозрюваного та жертви, звертаючи увагу на всі обставини, що мають відношення до справи, не залежно від того вигідні вони чи ні для підозрюваного, державні обвинувачі у кримінальних справах і провадженнях подали до вищих судових інстанції документи прокурорського реагування стосовно 109 осіб.

На даний час з їх числа в апеляційному та касаційному порядку змінено і скасовано неправосудні вирoki стосовно 75 осіб, в тому числі й незаконні виправдувальні вирoki стосовно 4 осіб.

У сфері охорони дитинства основним завданням органів прокуратури залишається забезпечення захисту прав і свобод дітей шляхом комплексного використання всіх функцій прокуратури.

Як і у минулому році, пріоритетом представницької діяльності прокурорів є захист прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування у суді. Прокурори звертаються до суду з позовами про стягнення на користь дітей соціальних виплат, стипендій, оформлення права власності на майно, накладення заборони на відчуження житла дітей тощо.

Для прикладу, у січні поточного року за позовам керівника Сумської місцевої прокуратури судом встановлено право власності на земельну ділянку дітям-сиротам загальною вартістю 127 тис. грн.

Всього на сьогодні в інтересах дітей та держави у сфері охорони дитинства до судів спрямовано 27 позовів на суму понад 1 млн. грн. Крім того, за результатами вступу прокуратури області у розгляд справи господарським судом вдалося запобігти незаконному стягненню з місцевого бюджету більш ніж 1,5 млн. грн.

Ініційовано питання перегляду рішення господарського суду Сумської області за нововиявленими обставинами, у зв'язку з чим скасовано судові

рішення про встановлення права власності на незаконно відчужений дитячий заклад оздоровлення та відпочинку на суму 254 тис. грн.

Завдяки вжитим заходам, у тому числі координаційного характеру, дещо стабілізовано криміногенну ситуацію у підлітковому середовищі. Зниження рівня злочинності серед неповнолітніх за 3 місяці поточного року по області становить -9,8%.

Органами прокуратури Сумської області вживаються заходи щодо підвищення ефективності діяльності у сфері реалізації нового антикорупційного законодавства. Питання забезпечення протидії корупції визначено одним із головних пріоритетів прокурорсько-слідчої діяльності, воно перебуває на постійному контролі у керівництва прокуратури області.

Правоохоронними органами області направлено до суду 43 протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, з них 31 – складено прокурорами, 12 – органами Національної поліції. Судами розглянуто 17 протоколів з накладенням на винних осіб штрафу на загальну суму 24,3 тис. грн., що майже на 14 тис. грн. більше, ніж за аналогічний період минулого року.

Протоколи склалися у відношенні посадових осіб органів місцевого самоврядування 3 категорії – 1 (голова районної ради), 4 категорії – 2 (заступник голови районної ради, начальник управління), 5 категорії – 7 (секретар сільської ради, заступник начальника управління), депутатів сільських рад – 13, посадових осіб юридичних осіб публічного права – 20.

Органами прокуратури області з початку року за наслідками застосування представницьких повноважень заявлено позовів на захист інтересів громадянина або держави на суму майже 5 млн. грн., з урахуванням позовів минулих років судами вже задоволено та відповідачами добровільно сплачено коштів на суму 75,5 млн. грн. На розгляді судів перебуває вимог за позовами прокурорів ще майже на 82 млн. грн.

Постійно вживаються представницькі заходи щодо упередження незаконного використання земель.

Так, за результатами апеляційного перегляду у січні набрало законної сили рішення Сумського районного суду від 27.10.2015, яким задоволено позов заступника прокурора області в інтересах держави до Головного управління Держземагентства у Сумській області, Головного управління Держгеокадастру у Сумській області, Коломойця Д.О. про визнання незаконними та скасування наказів, визнання недійсними договорів оренди земельних ділянок загальною площею 162 га та вартістю понад 3,9 млн. грн.

Загалом у поточному році за втручання органів прокуратури області до державної власності повернуто 427 га земель.

Активно захищались інтереси держави у бюджетній сфері. За втручання прокуратури області упереджено незаконне використання Службою

автомобільних доріг у Сумській області бюджетних коштів на суму понад 68 млн. грн.

У ході здійснення представницьких повноважень виявлялись також і кримінальні правопорушення, пов'язані із використанням державного майна.

На захист інтересів у сфері державної власності заявлений позов до господарського суду про стягнення із ТОВ «Горобина» більше 1 млн. грн. заборгованості за оренду майна.

З метою недопущення спричинення шкоди економічним інтересам держави прокуратурою області спільно із Управлінням СБУ у Сумській області вивчено правомірність використання основних фондів майнового комплексу Охтирської ТЕЦ.

Встановлено, що тоді як внаслідок корпоратизації зазначений майновий комплекс Охтирської ТЕЦ не увійшов до статутного фонду утвореного ВАТ (у подальшому ПАТ) «Сумиобленерго», а залишився за державою, вказане підприємство продовжує ним розпоряджатися.

На цей час зазначене державне майно перебуває в оренді ТОВ «Брокенергія», проте орендна плата за його використання є в декілька разів меншою, ніж визначено законодавством. При цьому сторонами не виконується умова договору оренди щодо проведення інвентаризації та переоцінки майна, балансова вартість якого із 1997 року залишається незмінною, що створює сприятливі умови для його списання та подальшого відчуження.

У зв'язку з цим прокуратурою Сумської області 12.03.2016 внесені відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань стосовно службових осіб ПАТ «Сумиобленерго» та ТОВ «Брокенергія», у діях яких вбачаються ознаки кримінального правопорушення, передбаченого ч. 3 ст. 15 ч. 3 ст. 191 КК України. Розпочате досудове розслідування.

На захист інтересів держави у сфері енергетичної безпеки прокуратурою області здійснено вступ у справу за позовом Міненерговугілля України до реєстраційної служби Білопільського районного управління юстиції, державного реєстратора щодо скасування рішень про державну реєстрацію права власності на підвідний газопровід на ділянці м. Білопілья – с. Рижівка за приватним сільгосп підприємством «Україна».

За апеляційною скаргою прокурора скасовано постанову суду першої інстанції, якою у задоволенні позовних вимог відмовлено, та ухвалено нове рішення про задоволення позовних вимог.

Таким чином вдалось скасувати безпідставну реєстрацію права власності приватного підприємства на підвідний газопровід, який відноситься до об'єктів державної власності.

Також прокуратурою області здійснено вступ у справу за позовом ТОВ «Стара аптека» до регіонального відділення Фонду державного майна України по Сумській області про зобов'язання укласти договір оренди державного

майна, предметом якого є нежитлові приміщення у центрі міста на пл. Незалежності, 3 в м. Суми. Позивач за наявності судового рішення, яким відмовлено у продовженні договору оренди державного майна, намагався повторно у судовому порядку зобов'язати орендодавця поновити договір оренди цього майна та таким чином отримати у користування на значний строк та за відсутності незалежної грошової оцінки державне майно.

Погодившись із правовою позицією прокуратури області у цій справі, господарський суд рішенням від 13.04.2016 у задоволенні позову ТОВ «Стара аптека» відмовив.

Крім цього, за результатами моніторингу судових рішень прокуратурою області оскаржено в апеляційному порядку рішення господарського суду від 06.08.2015, яким задоволено позов фермерського господарства «Спас-2007» до Головного управління Держземагенства в Сумській області та необґрунтовано визнано поновленим договір оренди земель державної власності сільськогосподарського призначення площею понад 88 га.

Органами прокуратури області вживаються заходи, спрямовані на забезпечення реального виконання постановлених за їх позовами судових рішень.

Активізовано реагування на порушення в діяльності органів державної виконавчої служби шляхом внесення скарг в порядку відомчого контролю, яких з початку року направлено 35. Як наслідок, на виконання рішень судів упродовж січня-березня вже стягнуто близько 3 млн. грн.

Діяльність органів прокуратури у сфері нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях та інших заходів примусового характеру була спрямована насамперед на забезпечення дотримання конституційних прав громадян під час їхнього затримання, у тому числі в адміністративному порядку, поміщення і тримання у місцях несвободи, порядку та режиму тримання, а також проведення профілактики і попередження вчинення в'язнями кримінальних правопорушень.

За результатами розгляду 132 документів реагування до дисциплінарної відповідальності притягнуто 42 особи. За наслідками наглядових перевірок розпочато 3 кримінальні провадження.

Перевірками проведеними у психіатричних закладах області, які є комунальними закладами Сумської обласної ради, виявлені порушення прав хворих та діючого законодавства, пов'язані з неналежними матеріально-побутовим забезпеченням хворих та їх лікуванням, причинами яких є незадовільне фінансування таких лікувальних закладів.

Прокурорами забезпечується своєчасна та належна перевірка доводів, викладених у зверненнях, вживаються заходи до поновлення порушених прав громадян та економічних інтересів області. Упродовж 3 місяців розглянуто 987 звернень, з яких 37 задоволено. Прийнято громадян на особистому прийомі 663.

Прокурорами дотримуються вимоги ст.7 Закону України «Про звернення громадян», у результаті чого кількість звернень, направлених в інші відомства для вирішення, становить 28,3% від розглянутих.

Прокуратура області у межах компетенції забезпечує виконання взятих Україною зобов'язань за міжнародними договорами про міжнародне співробітництво під час кримінального провадження. Упродовж поточного року розглянуто та організовано виконання 20 запитів про міжнародне співробітництво під час кримінального провадження, з яких 7 звернень українських органів слідства та 13 – іноземних компетентних органів.

Співпраця з питань міжнародного співробітництва під час кримінального провадження стосувалася 9 держав світу (Республіка Польща, Республіка Молдова, Республіка Білорусь, Російська Федерація, Республіка Австрія, Італійська Республіка, ФРН, Турецька Республіка, Угорська Республіка).

Вирішення окреслених питань щодо стану законності та вжиття заходів по її зміцненню знаходиться під постійним контролем керівництва прокуратури області.

Вказана інформація надається у порядку ст.6 Закону України «Про прокуратуру» для вжиття органами влади у межах повноважень організаційно-практичних заходів, спрямованих на зміцнення законності у регіоні.

**Відділ організаційного та правового забезпечення
прокуратури Сумської області**