

ІНФОРМАЦІЯ
про результати діяльності органів
прокуратури Сумської області у 2015 році
(на виконання вимог ст.6 Закону України «Про прокуратуру»)

Органами прокуратури Сумської області у 2015 році при виконанні покладених Конституцією України і Законом України «Про прокуратуру» функцій вжито додаткових організаційно-практичних заходів з метою захисту прав і свобод людини, загальних інтересів суспільства та держави на території регіону.

З метою забезпечення максимальної прозорості в діяльності органів прокуратури шляхом співпраці з представниками громадськості при прокуратурі Сумської області діє Консультативна рада, до складу якої увійшли відомі громадські та політичні діячі, фахівці з юриспруденції, науковці та журналісти.

Окрім того, на офіційному веб-сайті прокуратури Сумської області оприлюднюється інформація про діяльність прокуратури, зокрема, до відома суспільства невідкладно доводиться хід розслідування злочинів, вчинених під час Революції Гідності, та інших актуальних і резонансних кримінальних проваджень. Лише з початку року на офіційному представництві відомства оприлюднено близько 450 повідомлень. Сторінка відомства також представлена в соціальних мережах Facebook, Twitter та YouTube.

У 2015 році керівництвом прокуратури Сумщини проведено 12 брифінгів і прес-конференцій для засобів масової інформації з питань, які викликали широкий суспільний резонанс. За ініціативи прокурора Сумщини вперше проведено спільну прес-конференцію керівників правоохоронних органів. На брифінг, присвячений проблематиці розслідування кримінальних проваджень щодо привласнення бюджетних коштів колишніми високопосадовцями, окрім представників засобів масової, інформації вперше запрошено громадських активістів.

Керівництво прокуратури прийняло усі запрошення громадських активістів щодо участі в засіданнях ГО «Майдан» «Євромайдан» й активно долучається до обговорення питань, що непокоять суспільство.

Зокрема, перший заступник прокурора Сумської області Ігор Задоренко та прокурор м. Суми Володимир Ковтун взяли участь у «Форумі правових реформ», який вперше відбувся на Сумщині за ініціативи народного депутата України Олександра Сугоняко, метою якого є діалог між громадськими активістами та керівниками правоохоронних органів щодо чутливих питань реформування правоохоронної системи, захист прав людини, інформування населення з найбільш резонансних питань.

Спільно з правоохоронними органами проведена значна робота, спрямована на попередження кримінальних правопорушень, виявлення

злочинів, їх розслідування і притягнення винних до передбаченої законом відповідальності.

Минулого року під головуванням керівництва прокуратури області проведено координаційну та 6 міжвідомчих нарад, на розгляд яких виносилися актуальні для регіону питання, а саме: стан протидії злочинності і корупції, запобігання та розслідування протиправних посягань, у тому числі у сфері забезпечення призову за мобілізацією; ефективність розслідування умисних вбивств, профілактики кримінальних правопорушень проти власності та незаконного заволодіння транспортними засобами; протидія порушенням законодавства у сфері земельних відносин і податкового законодавства; попередження злочинності серед неповнолітніх; додержання вимог законодавства при застосуванні впливу, пов'язаного з обмеженням особистої свободи громадян тощо.

Завдяки вжитим скоординованим заходам вдалося подолати загальний ріст злочинності та окремих категорій злочинів.

У той час, як у державі у 2015 році відмічається загальний ріст злочинності на 6,8%, в області її рівень зменшився на 1,4% (усього обліковано 14317 кримінальних правопорушень).

Менше вчинено тяжких (на 6,2%) та особливо тяжких – (на 9,5%) кримінальних правопорушень, очевидних умисних вбивств (на 16,3%).

Знизилася кількість злочинів за окремими категоріями осіб: особами, які раніше вчиняли злочини (на 8,9%); групою осіб (на 11%), у стані алкогольного сп'яніння (на 30,5%).

Серед проблемних питань залишаються збільшення кількості крадіжок з квартир (+12,6%), грабежів (+5,5%), розбоїв (+55,1%), незаконного заволодіння транспортними засобами (+18,1%). Більшу частину цих злочинів вчинено в обласному центрі та містах Ромни, Шостка, Охтирка, Конотоп.

З метою подолання вказаних негативних явищ прокуратурою області планується проведення координаційної наради керівників правоохоронних органів області із запрошенням голів обласної державної адміністрації та обласної ради щодо стану протидії злочинності та корупції у регіоні, підвищення ефективності взаємодії правоохоронних органів у запобіганні і розслідуванні злочинних посягань.

Досягнуто позитивних результатів у роботі слідчим підрозділом прокуратури. До суду спрямовано у 2,3 рази більше обвинувальних актів, ніж за 12 місяців 2014 року (39 проти 17), з них 20 – про корупційні злочини. Відшкодовано збитків, заподіяних злочинами, вдвічі більше, ніж по державі (61,1 % проти 27,8 у середньому по державі).

Зусилля слідчих прокуратури спрямовувалися на розслідування актуальних і резонансних кримінальних проваджень.

Так, направлено до суду обвинувальний акт у кримінальному провадженні стосовно членів організованої групи - службовців Сумського обласного патологоанатомічного бюро, які з метою привласнення бюджетних коштів в сумі 377 тис. грн., призначених на оплату праці, діючи у складі організованої злочинної групи, «фіктивно працевлаштовували» інших осіб.

Крім цього, до суду спрямовані 3 обвинувальних акти стосовно службовців, посади яких віднесені до 3 категорії та вже закінчене досудове розслідування ще у 1 кримінальному провадженні цієї категорії.

Серед направлених до суду кримінальні провадження стосовно начальника територіальної державної інспекції праці – Головного державного інспектора праці у Сумській області, який на підставі підроблених документів незаконно отримав страхові виплати Фонду соціального страхування від нещасних випадків на суму понад 185 тис. грн., голови Липоводолинської районної ради, який спільно з 5 особами вчинив крадіжки чужого майна громадян, а також зловживаючи службовим становищем, підписав незаконну угоду про внесення змін до договору оренди землі.

Значну увагу слідчими прокуратури області приділено розслідуванню кримінальних проваджень щодо протиправних дій проти учасників Євромайдану.

Завершено досудове розслідування та скеровано обвинувальні акти до суду стосовно 7 осіб у 6 провадженнях про злочини, скоєні під час Революції Гідності, пов'язані з незаконним затриманням, притягненням до кримінальної відповідальності та обранням запобіжних заходів учасникам масових акцій протесту. Обвинувальні акти направлено щодо 2 суддів, колишнього прокурора області, 2 прокурорів прокуратури, слідчого міліції, колишнього заступника начальника УМВС України в Сумській області. Досудове розслідування у 1 провадженні зупинене у зв'язку із розшуком підозрюваного – колишнього начальника УМВС України в області.

Крім того, слідчим відділом прокуратури області розслідується кримінальне провадження стосовно службових осіб ПАТ «Укрнафта», які упродовж 2015 року шляхом приховування факту видобутку вуглеводнів на окремих свердловинах ухилились від сплати рентних платежів на суму 3 млрд. 347 млн. 42 тис. грн. та податку на прибуток у сумі 12 млн. 813 тис. грн., а також шляхом підроблення документів, незаконно оприбутковували скраплений газ під виглядом суміші вуглеводневих газів, внаслідок чого ухилились від сплати акцизного збору на суму близько 3 млн. 250 тис. грн.

Також повідомлено про підозру у вчиненні кримінальних правопорушень, передбачених ч. 1 ст. 366, ч. 2 ст. 191, ч. 4 ст. 190 КК України, колишньому народному депутату України сьомого скликання і, одночасно, колишньому голові Сумської обласної державної адміністрації, який підробив розпорядження голови ОДА для приховання факту здійснення приватної закордонної поїздки та з метою подальшого незаконного одержання заробітної

плати за період, коли фактично не виконував свої службові обов'язки. Також він підозрюється у вчиненні шахрайства стосовно особи, внаслідок чого їй завдано матеріальної шкоди на суму 1,27 млн. грн.

У сфері нагляду за додержанням законів органами, які ведуть боротьбу з корупційними злочинами упродовж січня-грудня 2015 року скеровано до суду обвинувальні акти у 49 кримінальних провадженнях стосовно 56 осіб, у тому числі стосовно членів організованої групи у сфері охорони здоров'я (за 12 міс. 2014 р. до суду скеровано 33 обвинувальні акти стосовно 38 осіб). Загальна сума спричинених злочинами збитків становить 3314 тис. грн., з яких відшкодовано 1217 тис. грн., або 36,7%.

З метою відшкодування збитків пред'явлено позови на 929 тис. грн. та накладено арешт на суму 2,900 тис. грн. До кримінальної відповідальності притягувались у сфері охорони здоров'я (14), охорони довкілля (2), освіти (4), бюджетній (9), пенітенціарної служби (1), митниці (3), ОВС (7, у тому числі стосовно 2 заступників міськрайвідділів міліції), контролюючих органів (6, в т.ч. начальника ТДП – службовця 3-ї категорії, начальника УКБ Сумської ОДА, працівника податкової служби, екологічної інспекції, сільгосп.інспекції), державного реєстратора, співробітника військкомату (інспектор з мобілізації), керівник відділу земельних ресурсів (1), керівників комунальної (1) та державної форми власності(1), державної виконавчої служби (1).

Правоохоронними органами регіону у минулому році знешкоджено 3 організовані групи, з яких 1 у бюджетній сфері з корумпованими зв'язками.

Територіальними органами внутрішніх справ, а у подальшому – поліції області за наслідками досудового розслідування упродовж 2015 року на 21,1% більше закінчено кримінальних проваджень та на 2,5% – направлено до суду обвинувальних актів, у той час як в цілому по державі спостерігається тенденція до зниження цих показників.

До суду з обвинувальними актами спрямовано 21 кримінальне провадження стосовно 24 осіб за вчинення злочинів у бюджетній системі, 5 кримінальних проваджень у сфері земельних відносин.

Упродовж 2015 року слідчими УСБУ в Сумській області до суду направлено 15 обвинувальних актів про посягання на територіальну цілісність і недоторканість України, втрату документів, що містять державну таємницю, контрабанду культурних цінностей, наркотичних засобів і психотропних речовин, а також незаконного переправлення іноземних громадян через державний кордон України.

Зусилля прокуратури та слідчих слідчого відділу УСБУ спрямовано також на попередження і викриття фактів вчинення тероризму. За результатами роботи у 2015 році до суду направлено обвинувальні акти за підозрою 3 осіб у посяганні на територіальну цілісність і недоторканість України, а також 1 обвинувальний акт стосовно особи, яка готувала терористичний акт в області.

Поряд із цим, викрито та завершено досудове розслідування із направленням обвинувальних актів до суду стосовно осіб, які організували та вчиняли протиправні дії за фактами діяльності каналів з контрабанди наркотичних засобів та психотропних речовин, а також з незаконного переправлення осіб через державний кордон України.

Також, слідчими СВ УСБУ здійснюється досудове розслідування у кримінальних провадженнях за фактами участі осіб у терористичних організаціях так званих – «ЛНР» та «ДНР».

Упродовж минулого року слідчими податкової міліції області до суду з обвинувальними актами спрямовано 11 кримінальних проваджень, 3 провадження направлені до суду з постановою про звільнення особи від кримінальної відповідальності у зв'язку із добровільною сплатою сум податкових зобов'язань.

Вжитими прокуратурою області спільно з податковою службою заходами забезпечено відшкодування збитків у кримінальних провадженнях на суму 3 млн. 860 тис. грн. (100% загальної суми встановлених по закінчених кримінальних провадженнях збитків).

Органами прокуратури області з початку року за наслідками застосування представницьких повноважень заявлено позовів на захист інтересів громадян та держави на суму майже 176 млн. грн., судами вже задоволено таких позовів та відповідачами добровільно сплачено коштів на суму 81 млн. грн., реально виконано судових рішень на суму 18 млн. грн.

На розгляді судів перебуває вимог за позовами прокурорів ще майже на 147 млн. грн.

Активно захищались інтереси держави у бюджетній сфері. Прокурорами пред'явлено позовів на суму понад 100 млн. грн., що є 5 позицією у державі, судами з урахуванням позовів минулих періодів стягнуто та добровільно відшкодовано близько 32 млн. грн.

Зокрема постійно вживаються представницькі заходи щодо упередження незаконних закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти. У сфері державних закупівель прокурорами торік заявлено позовів на суму понад 34 млн. грн. У 2 справах провадження припинено у зв'язку з добровільним врегулюванням спору сторонами на загальну суму майже 30 млн. грн.

Прокуратура також опікується питаннями повернення державного та комунального майна із незаконного користування.

Рішенням господарського суду Сумської області від 20.07.2015 задоволено позов в інтересах держави в особі Сумської районної ради до СТОВ «Агрокомбінат «Тепличний» про розірвання договору оренди та зобов'язання повернути майно (будинок культури площею майже 2 тис. кв. м вартістю 342 тис. грн. по вул. Білопільський шлях у м. Суми) та стягнення 23 тис. грн. заборгованості.

Крім того, за результатами моніторингу судових рішень, які зачіпають інтереси громадян і держави, прокуратурою області оскаржено в апеляційному порядку рішення господарського суду, яким задоволено позов ТОВ «Стара аптека» до регіонального відділення Фонду державного майна України по Сумській області та визнано продовженим договір оренди державного майна (нежитлових приміщень площею майже 100 м² у м. Суми), що перебуває на балансі Департаменту фінансів Сумської облдержадміністрації. Погодившись з доводами прокурора, суд апеляційної інстанції 11.11.2015 скасував зазначене рішення та ухвалив нове рішення про відмову у задоволенні вимог позивача.

Також прокуратурою оскаржено рішення цього ж суду, яким задоволено позов фермерсько-селянського господарства «Некрасівське» до Глухівської міської ради та визнано право власності на нерухоме майно в м. Глухів загальною площею 1850 м². Рішенням Харківського апеляційного господарського суду від 02.09.2015 апеляційну скаргу прокурора задоволено, у задоволенні позову відповідачу відмовлено, тим самим не допущено неправомірне набуття права власності на об'єкт нерухомості.

За втручання прокуратури області на користь держави в особі регіонального відділення Фонду державного майна України по Сумській області із товариства з обмеженою відповідальністю «Горобина» у судовому порядку стягнуто понад 800 тис. грн. заборгованості за оренду державного майна. На цей час рішення суду вже виконано.

Приділялась увага захисту інтересів держави у сфері земельних відносин. Упродовж минулого року заявлено вимог на суму понад 56,5 млн. грн., судами задоволено – 30,3 млн. грн.

У роботу органів прокуратури області впроваджено практику захисту інтересів держави у земельній сфері шляхом внесення змін до договорів оренди з метою приведення ставок орендної плати до визначених законом розмірів.

Зокрема, прокуратурою Сумського району заявлено 12 позовів про зміну умов договорів оренди землі, спрямованих на підвищення орендної плати за землю. Половина позовів задоволені господарським судом Сумської області, решта проваджень закрита судом у зв'язку з добровільним укладенням орендарями додаткових угод до договорів оренди. За результатами проведеної роботи надходження до бюджетів сільських рад від орендної плати мають збільшитись на понад 300 тис. грн. в рік.

Органи прокуратури області реагують на порушення вимог земельного законодавства в обласному центрі.

Завдяки вжитим заходам представницького характеру скасовано 8 незаконних договорів сервітутів земельних ділянок, загальна вартість яких складає понад 1 млн. грн.

Незважаючи на незначне зростання рівня злочинності серед засуджених та взятих під варту осіб (з 18 до 21) вжитими у 2015 році спільно з іншими

правоохоронними органами організаційно-практичним заходами, спрямованими на забезпечення конституційних прав в'язнів та осіб, свобода яких тимчасово обмежена, умов, порядку і вимог режиму тримання тощо не допущено дій, що дезорганізують діяльність установ виконання покарань та попереднього ув'язнення, інших місць обмеження особистої свободи громадян, масових безпорядків та заворушень, акцій непокори, захоплення заручників, випадків втеч засуджених і взятих під варту осіб з виправних колоній та слідчого ізолятору тощо.

Задokumentовано протиправну діяльність 6 працівників пенітенціарних установ, які намагалися доставити до охоронюваної території установ наркотичні засоби та інші заборонені предмети.

Продовжено роботу щодо адаптації умов тримання в'язнів до європейських стандартів.

Не допущено зростання рівня рецидивної злочинності серед осіб, засуджених до покарань, не пов'язаних з позбавленням волі.

Здійснюючи нагляд за додержанням законів при застосуванні заходів впливу за адміністративні правопорушення, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян проведено перевірки в органах та місцях Державної прикордонної, митної, міграційної служб, а також органів внутрішніх справ (Національної поліції).

Для організації невідкладної перевірки та своєчасного реагування на факти порушення закону допущені стосовно затриманих, ув'язнених і засуджених, а також конституційних прав осіб зазначених категорій, у тому числі незаконного тримання, катувань, нелюдського або такого, що принижує гідність поводження чи покарання та поновлення прав в'язнів організовано роботу телефону «гарячої лінії - захист прав в'язнів».

Вжиті заходи загалом сприяли збільшенню кількості внесених і розглянутих документів реагування та притягнутих до відповідальності осіб у порівнянні з 2014 роком на 31,1% та відповідно 25,3% (з 331 до 434 документів та відповідно з 269 до 337 осіб). За наслідками наглядових перевірок розпочато 9 кримінальних проваджень (2014–3).

Органами прокуратури упродовж 2016 року розглянуто 7418 звернень громадян, з яких 182 – задоволено. На особистому прийомі прийнято 3874 громадян, з них особисто керівниками прокуратур – 1240. Забезпечено своєчасну та належну перевірку доводів заявників, вживаються заходи до поновлення порушених прав громадян та економічних інтересів області.

З дотриманням вимог ст.7 Закону України «Про звернення громадян» в інші відомства направлено 36% з числа отриманих скарг, у яких порушені питання не відносяться до компетенції органів прокуратури.

Вирішення окреслених питань щодо стану законності та вжиття заходів по її зміцненню знаходиться під постійним контролем керівництва прокуратури області.

**Відділ організаційного та правового
забезпечення прокуратури Сумської області**